

争做减排急先锋

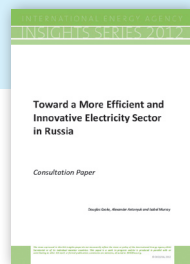
——《俄罗斯电力部门向更加有效和更具创新性迈进》评介

张泓波

俄罗斯在应对气候变化问题的政策取向方面以“务实”作为其根本原则。一方面，俄罗斯对于气候变暖是由于人类活动所造成的这一论断持怀疑态度，即使是在2010年，俄罗斯政府依然认为需要有更多的科学证明来证实气候变化与人类的工业化活动相关；另一方面，在2009年的G8峰会上俄罗斯总统确定了2020年的排放目标，并指出到2050年其温室气体排放将减少到1990年的50%。为了达到上述目标，俄罗斯采取了一系列的应对气候变化的改革措施。其中，电力部门的改革在整个改革中占据了非常重要的地位。俄罗斯在确定气候变化政策的时候不是考虑气候变化本身是“真”是“假”，而是考虑气候变化政策是否能够促进本国经济增长和国家安全。该书对俄罗斯电力改革的介绍同样在各个方面贯彻了务实的政策原则。《俄罗斯电力部门向更加有效和更具创新性迈进》一书介绍了俄罗斯电力改革所涉及的关键行动以及政策实施所需要克服的困难与对策。该书是由Douglas Cooke, Alexander Antonyuk和Isabel Murray共同完成的咨询文件。其为俄罗斯电力部门的二次改革指明了方向。

本书共分为五部分。第一部分：介绍。此部分介绍了俄罗斯电力行业改革。该项改革反映了俄罗斯高效、可靠的电力部门在提高经济活力和社会繁荣方面的重要影响。2005年，国际能源组织发布了《俄罗斯电力改革：出现的挑战与机遇》一书。该书研究表明俄罗斯的改革包含一系列的措施，并提出了在实施过程中存在的挑战。目前，俄罗斯的电力改革正步入一个充满争议的阶段。因此，国际能源机构认为，目前是个适当的时机

以更新其初始的工作。新的研究将描述自2005年以来新的趋势，并将检测关键性的其他挑战。第二部分：竞争。此部分介绍了有竞争性的电力供应链是提供高效、创新、市场响应的能够满足并扩大消费者经济利益和股息的前提条件。俄罗斯电力改革试图通过建立有效的市场竞争来实现这些愿景打下一个良好的基础。第三部分：投资。未来二十年内，俄罗斯电力部门面临着大量的投资需求。根据2011年的世界能源展望，俄罗斯需要（以2010年美元价格计算）投资总额达到6150亿美元。投资方向主要有两个：其一是满足更新和替换老化的基础设施的需要；其二是建立高效的电力市场，进行有效的网络规划和调控的需要。第四部分：价格。通过价值链进行成本反映定价对于为高效的投资、运营与改革电力系统的激励信号传递机制至关重要。两个方面可以促进价格的形成：①建立有效的电网价格。②有效的成本反映终端用户的定价。第五部分：实施。改革的进程已经取得了相当大的成就。然而，目前无法保证未来将有一个有效的成果。国际能源机构的经验显示，政党的意愿以及社团的支持将受到考验，有时会做出不当的妥协。由于价格改革的刺痛及政府干预压力的增加，压力将危及政策的有效性及其政府投资的革新性。一些利益相关者（政府官员、大面积的市场参与者、系统运营者、行业参与者、重要的用户、金融、工业分析家、学术研究机构）注意到单一的制度在战略上的改革措施不会起到作用。断裂性的、分散性的职责将导致狭隘与有限的反应。单一机构或者为整体战略负责的实体将有助于加速并改进政策实施效果。



International Energy Agency, 2012年出版

值得一提的是，笔者认为本书中最值得推荐的一部分是第三部分。在为电力部门引入竞争这部分为我国垄断性的电力行业引入竞争提供了很好的借鉴。故而，笔者将在引入竞争这部分做以重点介绍。有效的市场竞争的建立主要通过以下手段：①通过所有权的多样性建立市场结构；②建立有效的零售竞争机制。通过更有效的价格与革新性的服务为顾客提供选择与买方需求。目前，俄罗斯政府计划从2014年起撤除余下的交叉补贴，这将为全面零售竞争的引入开辟道路。综合性的政策方法包括：引入成本反映定价机制、建立合法的规章框架、建立一个竞争性的零售市场结构、建立一个行政和商业性的进程、保护隐私的同时为支持竞争性和创新性的产品发展提供必要的信息、教育消费者以便于他们能够进行有效选择、建立有效的竞争规则—监督零售市场并保护消费者。③引入竞争性的能源供给。④提升竞争性的补充措施。该项措施主要包括：改进电网的运作效率、改善系统运营、建立有效的资本市场、朝向一个更有效的热电联供的企业参与。

俄罗斯电力部门改革所取得的成就对于俄罗斯的能源部门以及实现长期的经济繁荣具有重要的影响。这也证实了俄罗斯在应对气候变化方面务实性的所在。该书为我国从经济发展、改善人民生活水平、促进市场发展等角度制定应对气候变化的减排政策提供了借鉴。

（作者单位：南京信息工程大学）