

# WMO首次在联合国安理会上阐述气候变化威胁事件分析

贾朋群 张定媛 田晓阳

(中国气象局气象干部培训学院, 北京 100081)

**摘要:** 安理会针对气候灾害对国际和平与安全影响主题举行了公开辩论会, 首次邀请了世界气象组织(WMO)就气候与极端天气等问题向安理会成员进行情况介绍。通过对安理会有关气候变化主题历次辩论会的解读分析, 表明WMO的表态陈述让涉及气候变化问题的透视和解析更具科学性, 是联合国其他部门难以替代的。

**关键词:** 世界气象组织, 联合国安理会, 气候变化

**DOI:** 10.3969/j.issn.2095-1973.2019.04.007

## WMO Addressed the UN Security Council on the Threats of Climate Change for the First Time

Jia Pengqun, Zhang Dingyuan, Tian Xiaoyang

(China Meteorological Administration Training Centre, Beijing 100081)

**Abstract:** For the first time in its history, the World Meteorological Organization has addressed the UN Security Council on the risks to international peace and security posed by climate change and climate-related disasters. Previous UN Security Council debates on the topic of climate change are analyzed. The comparison shows that the statement of WMO made a vital contribution to the dissection and inspection of climate change issues from a scientific perspective, and the role which WMO played is irreplaceable within the UN system.

**Keywords:** World Meteorological Organization, UN Security Council, climate change

### 0 引言

2019年1月25日, 联合国安全理事会就气候相关的威胁举行了公开辩论。会议安排了4位主旨发言者, 分别是: 联合国负责政治事务的副秘书长迪卡洛、联合国开发计划署署长施泰纳(会议召开时其正在出席达沃斯论坛, 通过电话连线发言)、WMO首席科学家卡巴特(代表秘书长, 链接1)和美国智库史汀生中心环境安全项目研究人员格舍尔。这是安理会第四次就气候问题展开辩论, 也是WMO的专家第一次受邀进行发言。2007年第一次辩论会, 于当年年底召开的联合国气候变化大会之前召开, 很好地洞察了各国对气候问题的重视程度, 但是针对国际社会作为一个整体, 如何更好地从国际制度上面对这一问题, 留下了较多的悬念。之后的12年, 又召开了两次辩论会, 但在IPCC气候变化评估活动具有了相当影

响并数次推出新报告时, 安理会召开的辩论会上却始终没能听见联合国系统主管天气、气候和水的专门机

链接1 WMO首席科学家 帕维尔·卡巴特



WMO在2018年秋指定了首位首席科学家。首席科学家作为科学和业务之间的桥梁, 职责是指导WMO科学及旗下基础研究活动的总体战略方向, 确保WMO成员的优先事项在研究中得到体现, 研究成果能更快向业务转化。同时, 设立这个职位

也是希望增加WMO对联合国可持续发展目标的贡献。

帕维尔·卡巴特拥有数学和水文学教育背景, 30年研究生涯集中在地球系统科学和全球变化领域, 特别是在陆气交互、气候水文学、水循环和水资源等几个方面。在加入WMO之前, 他是著名国际非政府政策导向型研究机构——国际应用系统分析学会(IIASA)的会长和首席执行官。该学会目前有23个成员国, 其中中国国家自然科学基金委员会代表中国参与其中。

收稿日期: 2019年2月26日; 修回日期: 2019年7月25日

第一作者: 贾朋群(1961—), Email: Jiapq@cma.gov.cn

资助信息: 中国气象局国际合作司委托项目“气象合作及国际气象最新进展研究”

构——WMO的声音。

## 1 安理会前三次气候变化相关辩论会

### 1.1 2007年安理会首次气候相关辩论会

2007年4月17日,联合国安理会举行专题会议,就能源、安全和气候变化之间的关系问题进行公开辩论。安理会当月轮值主席、英国外交大臣玛格丽特·贝克特主持会议并指出,国际社会需认识到气候变化所带来的安全问题,并应着手共同探讨能源、安全和气候变化之间的关系。联合国秘书长潘基文参加辩论,指出能源和气候变化的问题会对国际和平与安全带来影响,并呼吁国际社会尽早就气候变化问题采取行动。

辩论会上,部分代表对气候变化问题表示非常关注和重视,但同时部分与会代表对联合国安理会是不是讨论这一问题的适当场所提出质疑。例如,巴基斯坦常驻联合国副代表法鲁克·阿米利代表77国集团和中国发表讲话说,《联合国宪章》规定,安理会的首要职责是维护国际和平与安全,其他与经济和社会发展有关的问题应由经社理事会和联合国大会负责。他强调,气候变化问题应该在《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)的有关机制下进行讨论。

中国常驻联合国副代表刘振民在辩论会上表示,气候变化可能有安全方面的影响,但总体来讲,气候变化说到底是可持续发展问题。安理会参与讨论气候变化,既无助于各国减缓气候变化的努力,也难以帮助受影响的发展中国家有效应对气候变化。他同时表示,中国政府高度重视气候变化问题。中国支持在《公约》机制下就气候变化有关问题进行充分、务实的探讨,也支持各国间进行有利于推动清洁发展的合作<sup>[1]</sup>。

中国选择《公约》机制作为气候变化相关国际事务的主要管理机制,既是对随后将召开的联合国气候变化大会的支持,更是充分尊重和维护当时联合国体制和分工的体现。

### 1.2 2011年“气候变化的影响”辩论

2011年7月20日,安理会就“维护国际和平与安全:气候变化的影响”举行公开专题辩论。联合国秘书长潘基文在开场报告中指出,极端天气和海平面上升对生命、基础设施和预算的破坏性影响;气候变化“不仅加剧了对国际和平与安全的威胁,其本身也是对国际和平与安全的威胁”。联合国环境规划署执行署长阿齐姆·施泰纳将气候变化称为“威胁倍增器”。小岛屿发展中国家代表瑙鲁总统斯蒂芬强调海平面上升将会导致岛国丧失领土、人口迁徙,认为安理会应首先任命一位气候和安全问题特别代表,并评估联合

国应对这一现象的安全影响的能力<sup>[2]</sup>。

辩论中共有65位代表发言,代表们对安理会是否应该考虑气候变化,或是否将其留给传统上负责可持续发展问题的其他联合国机构——特别是《公约》组织、联合国大会和经济及社会理事会,提出了支持或反对意见。一些代表称赞理事会正在发挥的作用是必要的补充,但其他人认为这是一种侵犯,并表示安理会成员可以通过兑现国际发展承诺,促进绿色经济,确保《京都议定书》第二个承诺期,提出可衡量和更雄心勃勃的减排目标,来做出更好的贡献。中国代表王民认为气候变化可能会影响安全,但它从根本上是一个可持续发展问题,安理会没有方法和资源来解决这个问题,但强调国际应提供必要援助。

### 1.3 2018年“理解和应对气候相关安全风险”辩论

2018年7月11日的安理会辩论着重讨论气候变化与全球冲突的关系,深化对气候安全风险的认识。会议上共有来自22个国家或机构组织的代表进行了发言。虽然发言者一致认为气候变化及其影响构成严重威胁,但他们在安理会应对气候变化的责任程度上存在分歧。一些人认为,安理会必须将气候变化视为一种安全风险加以应对,另一些人则警告不要扩大安理会的职权范围或侵犯其他机构的管辖权。一些代表提议任命一名气候与安全特别代表,并在联合国系统内建立一个气候与安全相关问题的“机构之家”或中心。会议上,联合国副秘书长阿米娜·穆罕默德将气候变化描述为“可能导致冲突的一系列因素之一”<sup>[3]</sup>。

中国常驻联合国代表马朝旭表示,国际社会应向发展中国家提供援助。同时,各国应坚持平等和正义的国际原则,尊重全球气候相关协议。他强调坚持共同但有区别的责任原则,尊重各国国情差异。也指出中国长期以来一直参与应对气候变化的全球行动,包括南南合作,并致力于帮助其他国家向前发展。

## 2 第四次辩论会在德国的倡议下召开,首次邀请了WMO代表做主旨通报

2019年伊始,联合国安理会于1月25日在德国的倡议下,再次举行气候灾害对国际和平与安全影响公开辩论会。会议共有83人先后发言。这次部长级会议的目的由概念说明文件进行了详尽的说明。这份说明文件从气候变化是维护国际和平安全面临的最紧迫挑战、极端天气气候威胁区域的国际安全、干旱与民生、缓慢发生的灾害与流离失所、气候灾害与全球稳定、关键问题等几个方面分14节进行了阐述,最后给出了辩论会的预期成果,以及提交给主席的摘要。会

议报道认为，与会者呼吁积极采取行动，减缓气候变化速度，以有效应对气候变化造成的负面影响。

本次安理会组织的辩论会，首次邀请了WMO就气候与极端天气等问题向安理会成员介绍情况，至少在联合国职能系统的覆盖面上，较前几次辩论会有了改进，而且事实证明，WMO在联合国最重要机构召开的涉及气候变化问题的会议上作表态陈述，不仅必要，而且让问题的透视和解析更具科学性，这是其他部门难以替代的。

公开辩论会上，4位应邀介绍情况的发言人依次表明态度：

1) 联合国负责政治事务的副秘书长迪卡洛：气候变化造成的风险不再是将在“遥远未来”发生的事，这种风险“已成为现实”。她强调积极采取行动的重要性，希望人们清楚认识到气候变化是一个“威胁的倍增器”。“要有紧迫感，要积极兑现承诺，把人民，尤其是那些被边缘化最严重以及最脆弱的人群置于我们努力的中心。”

2) 联合国开发计划署署长施泰纳（通过电话发表讲话）：气候变化“不仅影响大气层，也同时影响生物圈”，国际社会未能有效应对这一挑战。他呼吁安理会积极推动国际社会采取一切可以采取的措施，

以减缓全球变暖速度。

3) WMO首席科学家卡巴特用气候变化相关重要数据进行阐述：气候变化“越来越被视为对国家安全的威胁”，气候变化对安全产生了诸多影响，例如加大山火风险、导致空气质量恶化、造成更多人流离失所及移民数量增加等。

4) 美国智库史汀生中心环境安全项目研究人员格舍尔作为青年研究学者代表向会议提出：以决议形式正式承认气候变化对国际和平与安全造成威胁等建议。

在WMO代表的发言中，提及了一些特别有科学意义的观测事实和用模拟手段获得的未来气候变化。其中引用了英国气象局2016年以来对全球CO<sub>2</sub>逐年预测与观测值的最新对比，以及对2019年CO<sub>2</sub>浓度的预测。这项引用的关键在于，不仅给出了全球CO<sub>2</sub>浓度升高的事实，而且用最近几年预测和实际观测结果的对比，展示了全球气象界对这一严重的气候变化事态，已经具有了很好的整体把握能力。换言之，全球气象界已经为人类未来更好地处理气候变化问题，具备了“精准”预测各种可能和结果的能力。

公开辩论会在4个主旨发言进行情况通报后，包括中国常驻联合国代表马朝旭在内的78个代表随后发言，就会议辩论的主题发表意见。在表1中概括了联

表1 2019年1月安理会气候变化辩论会部分发言要点<sup>[4]</sup>

Table 1 Main points from selective statements made by the representatives in the January 2019 Security Council debate<sup>[4]</sup>

国家或机构	代表	要点
比利时	副总理	国际社会更多和更加清晰地目睹了气候变化如何带来不安全因素，需要团结一致形成长效方案。现在是安理会考虑将气候变化纳入其日常工作程序的适宜时间，同时并入指定国家讨论和更新维和责任
印度尼西亚	外长	无力适应气候变化的城市转移风险构成实际安全威胁，包括非法移民和粮食短缺。安理会必须加强措施以更好地应对气候变化对安全的影响
俄罗斯	代表	安理会并非处理气候变化的适宜机构，这也是俄罗斯长期以来所持的观点。在安理会讨论气候变化问题既过分又有相反作用。这样的讨论还无视联合国内分工。而且，气候变化并非普遍的挑战
印度	代表	研究发现，气候灾害和安全之间的一般性联系依然模糊不清，IPCC AR5指出：“气候变化和变率对暴力倾向的影响存在争议”
马尔代夫 (代表小岛屿发展中国家)	外长	就气候变化给该国带来的影响发出警告：“多年来，气候变化一直在损害我们这个小岛的岛国，侵蚀我们的海滩，杀死保护我们岛屿的珊瑚礁……最重要的是，气候变化将彻底夺走我们的家园。”强调：“我们需要行动——与我们承诺相一致的行动。”
苏丹	代表	苏丹深受气候变化之害，造成争执爆发，包括始于2003年的达尔福尔冲突
欧盟	观察员	需要进一步努力，确保气候和环境风险合适地包括在进入安理会决策基础的风险评估中
多米尼加 (轮值主席)	外长	现在是时候就安理会如何将气候变化纳入其工作程序达成一致
科威特	副总理	气候变化的不利因素增加的速度大于全球行动
德国 (倡议国)	外长	国际社会，尤其是安理会必须随时关注气候变化与安全之间的联系
波兰	环境部长	在全球应对气候变化方面，最近在波兰通过的《卡托维兹规则》目的是让巴黎协定可行
英国	联邦部长	年轻人加入找寻解决方案
中国	联合国代表	增加技术援助，强调在履行巴黎协定及其他国际条约时各国共同但有区别的责任
美国	/	提及最近美国林火和飓风造成灾害，敦促安理会增加信息共享和改进实践
南非	/	安理会也必须强调气候变化是国际社会需面对的一个因素
匈牙利	外长	安理会应将气候变化视为一个和平和安全问题

注：表格底色代表针对安理会是否适宜介入气候变化相关问题的态度，橙色代表支持、蓝色代表反对、无色表示没有明确态度。黑体字国家为现任安理会成员。

联合国会议纪要通稿中记载的这些发言的主要意见。这些意见主要反映了各国针对气候变化与安全问题的看法，以及安理会在这个问题应该充当的角色或适宜发挥的作用等。

辩论发言针对安理会在涉及气候变化方面角色这一会议核心和最敏感问题上，大多数国家表示了肯定的态度，尽管这种肯定是有区别的，其中欧盟“确保气候和环境风险合适地包括在进入安理会决策基础的风险评估中”的说法或许是“最弱”的支持，而即使是辩论会倡导国德国，也仅仅是“国际社会，尤其是安理会必须随时关注气候变化与安全之间的联系”类似在决策过程层面上的支持，与南非、匈牙利等积极肯定的态度有相当的区别。

各国态度中，值得关注的有以下几点：

1) 中国自2018年辩论会起改变了以往反对安理会介入的态度，而是选择了“中立”。此次会上“中立”态度还是主流。这或许考虑到安理会的影响，在未来气候变化国际管理框架中，完全绕开安理会不仅不可能，而且管理手段可能受到制约。此外，安理会的15个理事国也同时是在国际气候变化决策中的主要声音，在这样的平台下进行安全方面的协调，或许有一定的积极意义。

2) 在主要的反对声音中，除了俄罗斯维持自上次辩论会以来强硬反对的态度外，印度站在反对的立场上需要给予重视。而印度代表在辩论会上，引用IPCC AR5成果的做法，既有合理部分，但也有曲解会议主题之嫌。因为如会议概念说明所言，会议瞄准的

是气候变化带来的所有影响，而“气候变化和变率对暴力倾向的影响”仅仅是其中的非主要内容，而且，气候变化引起的资源争执加重也是不争的事实。

3) 多米尼加作为轮值主席国和德国作为倡导国的表态，尤其值得注意。其中多米尼加强烈支持安理会介入气候变化国际管理并在其中起重要作用的态度，未免有些偏激。但是该国代表的大量发展中国家，同时也是受到气候变化负面影响最严重的国家在该问题上的看法，需要进一步进行研究<sup>[5]</sup>。

### 3 WMO关于气候变化威胁的阐述内容及分析

WMO首席科学家卡巴特（Pavel Kabat）教授首先提及，前几日达沃斯世界经济论坛发布的《2019年年度全球风险报告》中给出的全球风险图景，极端天气、自然灾害、气候变化和水危机位列生存威胁榜的前4名。认为这再次强调了WMO核心业务的重要性，而早期预警是WMO业务的核心。他接着列举了以下事实：不断创记录的大气二氧化碳（CO<sub>2</sub>）浓度（发言中提及的CO<sub>2</sub>浓度预测见链接2）和平均气温，提到IPCC最新发布的1.5℃特别报告中总结了升温带来的威胁；极端天气方面，2017年损失超2820亿美元的大西洋飓风季；2018年肆虐印度、日本、东非的洪水，非洲部分地区的严重干旱，使得在2018年上半年，洪水和干旱超越冲突成为引发非跨国界流离失所的主要原因；观测到的海平面上升及其对天气规律、洪水、生态系统、粮食安全的影响。总结认为气候变化对安全的影响是多方位的。影响领域有营养和食物获取、林火风险、空气质量、水冲突、更多的国内流离失所

#### 链接2 全球CO<sub>2</sub>变化的模拟和预测

英国气象局预测表明，2019年Mauna Loa的年均大气CO<sub>2</sub>浓度将比2018年高 $2.75 \pm 0.58$  ppm（1 ppm =  $10^{-6}$ ）。这一数字将是有记录以来最大的年度增幅之一，但低于2015—2016年和1997—1998年的增幅，这两个年份都有厄尔尼诺现象，因此太平洋地区的气温大幅上升。

CO<sub>2</sub>浓度的增幅取决于人为排放和受气候变化影响的自然碳汇的强度。英国气象局的预测方法使用了赤道太平洋Nino 3.4区域CO<sub>2</sub>的年增量、人为CO<sub>2</sub>排放和海平面温度（SST）之间的统计关系。他们预计2018—2019年的上升幅度将大于前两年，因为Nino 3.4地区的气温相对较高。这种类似“厄尔尼诺”的现象通常与改变的热带天气形势有关，这种形势使许多陆地区域变得更干燥并降低了植物生长和吸收CO<sub>2</sub>的能力，暂时减少了大气中CO<sub>2</sub>的清除。

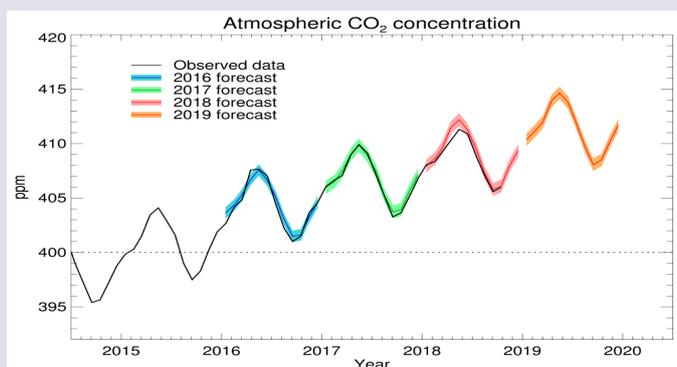


图1 2016（蓝色）、2017（绿色）、2018（粉红色）和2019年（橙色）Mauna Loa CO<sub>2</sub>浓度的预测值，以及Scripps研究所的观测值（黑色）<sup>[6]</sup>。

Fig. 1 Forecast CO<sub>2</sub> concentrations at Mauna Loa for 2019 (orange), along with previous forecast concentrations for 2016 (blue), 2017 (green), 2018 (pink) and Scripps Institute measurements (black)<sup>[6]</sup>.

和移民。也因此，气候变化被视为国家安全威胁<sup>[7]</sup>。

在通报最后他总结了WMO应该起到的作用：在气候和极端天气问题上建立通报机制，提供政策相关的高质量专业信息，加强对联合国的支持。同时反向希望国际议程更加重视水文气候预报和预警服务，将其视为国家基础设施基本组成部分，提供政治和经济支持。

卡巴特的发言全面展示了WMO在灾害、监测、咨询评估领域的工作，以此揭示了一个问题，WMO工作牵扯到全球事宜的很多方面，但在世界上的声响却相对较小。WMO旗下很大一部分职责通常是悄无声息的——通过国家气象和水文部门提供天气、气候和水相关灾害的预报和早期预警，成功时生活照常，但这种职责未能达成时会有严重后果。因此后半部分发言其实在暗示，WMO应该在自己的权威领域更多发声，不仅争取发声的渠道，也应该获得更多支持，这对于全球联合应对气候变化的威胁有关键意义。

#### 4 各方对安理会公开辩论会的反应

2019年1月25和26日，即公开辩论会当天和后一天，世界主要媒体快速报道了安理会的这次活动。一些报道还与前一天达沃斯论坛中有关气候变化相关议题结合起来，试图深刻解读国际政局如何应对气候变化这一人类与自然相互作用带来的问题。

关于联合国与气候变化，媒体报道中特别提及马尔代夫外长的一句话，即“当我们还疲于决定联合国以什么形式应对气候变化的哪个方面时，湖泊在干涸”。这一表态虽然是在说明包括联合国在内的机构采取行动滞后，使得气候变化的灾害已成现实，但前半句中的说法，也展示了目前联合国针对该问题的举棋不定：即气候变化这一复杂问题无疑涉及各个方面，联合国是否也能针对不同方面的问题以多个形式（主管机构，如WMO、安理会等）处置？同一篇报道中还亮出了美国政府同一天的表态：处理气候变化是EPA（环保署）可以排在其他问题后面的“优先工作”；而EPA局长则说，该机构还在确立气候变化科学，并决定此问题是否算得上是“危机”。

一些媒体对WMO在安理会辩论会上对CO<sub>2</sub>浓度的数据及预测格外关注。英国气象局等的研究成果已经形成了对温室气体的解析能力，震动了媒体，这无疑也使得气候灾害的预测更加令人信服。

这次会议马尔代夫外长可算是突出人物，一些报道注意到，他在发言中回忆了2007年4月17日安理会首次气候相关公开辩论会时，气候变化尚未成为马

尔代夫每天生活中的事实，但已是存在的威胁。12年后他又重复同样的信息：“还有比这更大的安全威胁吗？”他问到，并表示未来比我们想象的更糟糕。

#### 5 结果讨论

联合国安理会将召开这次公开辩论会的时间选择在2019年9月气候峰会以及今年一系列相关活动准备期间（见链接3），很多目的不言而喻。2019年9月召开的峰会，联合国秘书长希望能有机会将各国政府、私营部门和民间社会的世界领导人聚集在一起，支持多边进程，加大并加速气候行动和雄心。就这次峰会的召开，联合国秘书长还任命了前墨西哥外交官路易斯·阿方索·德阿尔瓦为秘书长气候问题特别代表，负责领导峰会的筹备工作。峰会将重点关注气候行动可产生最大差异的领域——重工业、基于自然的解决方案、城市、能源、灾害抵御能力和气候融资。在这次峰会上，世界各国领导人将就其正在采取何种行动以及计划在2020年召开的联合国气候大会上做什么进行通报。预计，基于这次峰会及2019年系列活动的结果，在2020年召开的联合国气候大会上，国际社会将更新并有可能增加承诺。

##### 链接3 2019年联合国气候峰会路线图

为了在COP24成果的基础上再接再厉，加强最高级别的气候行动，在2020年各国最后确定其国家气候行动计划的截止日期之前，联合国秘书长古特雷斯将于2019年9月召开一次气候变化峰会。这次峰会旨在集中讨论限制排放和建设复力的实际举措，将侧重于推动6个领域的行动：向可再生能源过渡，为气候行动和碳定价融资，减少工业排放，利用自然作为解决方案，可持续城市和地方行动，提升气候变化恢复力。

- 3月 联合国大会“面对所有人的气候和可持续发展”高层会议；
- 6月 阿布扎比“清单”活动；
- 7月 经济及社会理事会支持高层政治论坛“赋予人民权利，保障参与度和公正性”；
- 9月 纽约气候峰会；
- 9月24日 联合国大会主办的第一次“气候行动高层政治论坛”；
- 12月 智利气候变化大会（COP25）。

正是因为2019年峰会的重要性，安理会又一次出手，“介入”气候变化问题。试想：如果没有这次公开辩论会带来的安理会关注气候变化威胁的信号，一旦峰会和2020年气候大会获得进展，安理会作为联合国最重要的机构留下空白点，相信是各方不愿意看到的。

## 5.1 辩论会的新发展

安理会的辩论会有以下发展：1) 此前的气候相关辩论会分别相隔4年和7年。而此次在1年内即召集了两次辩论会，说明国际社会愈加关切安理会在气候变化问题中能起到的作用。2) 2007年辩论会的主题限定在“能源与安全”与气候变化的关系上，而按照概念说明文件的解释，本次辩论会则涉及全球与地区国际安全，人民福祉及全球稳定等更大范围，“气候变化”也被细分为气候变化、极端天气、天气气候灾害（特别是干旱）、缓慢发生的灾害等。尤其是7个关键问题，几乎涉及了气候变化灾害和应对以及包括安理会在内的国际管理体系可能和应该发挥的作用等所有方面。这样的问题深化和找准“靶位”既与以往安理会的工作风格有关，更是与十余年来全球在IPCC等推动下对气候变化问题的认识走向深入，全球气候变化态势走向严峻不无关系。

## 5.2 对气象界的意义

对全球气象界来说，最大的不同是：安理会前三次对WMO及其已经和将要进行的大量卓越的气候变化评估和协调管理工作视而不见，而这一次则将WMO代表请上讲台，作为辩论会4位情况通报演讲人之一。正是由于WMO代表出席了本次会议并做出主题通报，媒体报道中不乏“联合国主管气候的机构”、“联合国首席气候变化科学家”等WMO本该更为人所知的头衔。应该说就与WMO关系的考量上安理会正在走向理性。

从WMO对这次事件的报道来看，其作为联合国系统机构，持十分正面的态度，给与了安理会理性邀请很积极的呼应。尤其是WMO秘书长在辩论会的前一天，即达沃斯论坛上，已经再次表明了立场，即“全球变化跑得比我们更快，我确信我们正在输掉竞赛”。次日，其代表即有机会在引人关注的辩论会上进一步解读WMO的观点：早期预警是气候安全问题的核心。这无疑强化了WMO职责。

## 5.3 中国的立场

如表1所示，中国常驻联合国代表马朝旭在会上的简短发言，再次明确了中国政府针对气候变化的态度，其中各国“共同但有区别”的责任的提法，针对

气候变化威胁和减缓行动尤其合理和最具有操作性。然而，就安理会是否适宜介入全球气候管理，马大使并未触及，而是采用“中性”方案。合理性在于：气候变化的国际应对已经迫切到需立即采取行动的关键时期，这时将安理会这一联合国系统重要机构排除在外既不合适，也不可能。因此，我国进行战略上的调整十分必要，而下一步中国代表广大发展中国家从安理会的视角提出进一步的诉求和战略，则需包括中国气象局在内的相关机构尽快研究制定。

## 5.4 对气候谈判进程的影响

目前，国际气候谈判主要在《公约》《巴黎协定》等框架下进行，安理会气候安全议题可能对国际气候谈判机制产生影响，很多发达国家主张安理会应当成为讨论和决策气候变化问题的重要机构，安理会可能成为与《公约》并行的气候谈判与决策机制。从联合国各部门职能分工以及安理会辩论看，《公约》仍是联合国应对气候变化问题的主渠道，安理会仅介入气候安全问题的应对，其程度和范围相对有限，不会影响到《公约》的正常运行，反而会成为《公约》的有益补充，进而带动整个联合国系统形成合力，共同应对气候变化。

### 参考文献

- [1] 何洪泽，席来旺. 安理会就气候变化问题公开辩论. 人民日报, 2007-04-19[07].
- [2] United Nations. Security Council, in statement, says 'contextual information' on possible security implications of climate change important when climate impacts drive conflict. <https://www.un.org/press/en/2011/sc10332.doc.htm>, 2011. [2019-02-25].
- [3] United Nations. Addressing Security Council, pacific island president calls climate change defining issue of next century, calls for special representative on issue. <https://www.un.org/press/en/2018/sc13417.doc.htm>, 2018. [2019-02-25].
- [4] United Nations. Massive Displacement, greater competition for scarce resources cited as major risks in Security Council debate on climate-related threats. <https://www.un.org/press/en/2019/sc13677.doc.htm>, 2019. [2019-02-25].
- [5] United Nations Security Council. Letter dated 2 January 2019 from the Permanent Representative of the Dominican Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General. <https://undocs.org/en/S/2019/1>, 2019. [2019-02-25].
- [6] UK Met Office. Faster CO<sub>2</sub> rise expected in 2019. <https://www.metoffice.gov.uk/about-us/press-office/news/weather-and-climate/2019/2019-carbondioxide-forecast>. [2019-02-25].
- [7] World Meteorological Organization. WMO addresses UN Security Council for first time. <https://public.wmo.int/en/media/press-release/wmo-addresses-un-security-council-first-time>. [2019-02-25].